

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	7
ABREVIATURAS	9
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	11

TÍTULO PRIMERO: INTRODUCCIÓN

Lección 1

I. EL ESTADO	17
1. <i>Origen histórico y concepto</i>	17
2. <i>Elementos</i>	18
II. EL ESTADO DE DERECHO	19
1. <i>La soberanía popular</i>	19
2. <i>La Teoría de la división de Poderes</i>	20
A) Origen	20
B) Los Poderes constitucionales	21
C) Relaciones de los Poderes constitucionales	24
D) Valoración actual de la Teoría de la división de Poderes	25
3. <i>El principio de legalidad</i>	25
4. <i>El reconocimiento de los derechos públicos subjetivos</i>	26
5. <i>El Estado Social de Derecho</i>	27
III. EL PODER EJECUTIVO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	29
1. <i>Gobierno y Administración</i>	29
2. <i>Caracteres de la Administración Pública</i>	30
IV. LA ESTRUCTURA DEL ESTADO	32

Lección 2

I. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: SU PERSONIFICACIÓN JURÍDICA	35
II. LA PLURALIDAD DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: CLASIFICACIÓN	36
1. <i>Pluralidad de personificaciones jurídicas de la Administración Pública</i>	36
2. <i>Clasificación</i>	38
A) Territoriales y no territoriales	38
B) Corporaciones e instituciones	38
C) Entidades de forma organizativa pública o privada	39
III. EL CONCEPTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	40
1. <i>Concepto</i>	40
2. <i>Caracteres del Derecho Administrativo</i>	42
A) Derecho de prerrogativas y privilegios de la Administración Pública	42
B) Derecho tutor de los intereses públicos	42

C) Derecho garantizador	43
D) Derecho en permanente adaptación a la realidad que ordena	44
3. <i>Criterios de aplicación del Derecho Administrativo</i>	44
A) La aplicación del Derecho Administrativo a los actos de autoridad	44
B) Criterio de las prerrogativas	44
C) El Derecho Administrativo como Derecho de los servicios públicos	45
D) Posiciones relativistas	45
E) Criterio del giro o tráfico administrativo	45
F) Criterio de la actividad comprendida en la competencia específica del órgano actuante	46
G) Recapitulación	46

TÍTULO SEGUNDO: EL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO

Lección 3

I. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO: CONCEPTO Y ELEMENTOS	51
1. <i>La doctrina del ordenamiento jurídico</i>	51
2. <i>Elementos</i>	51
3. <i>La pluralidad de ordenamientos jurídicos</i>	52
II. LA CONSTITUCIÓN: CONCEPTO, CONTENIDO Y CLASES	54
1. <i>Significado político de la Constitución</i>	54
2. <i>Concepto jurídico de la Constitución</i>	55
3. <i>Contenido de la Constitución</i>	56
A) <i>Sistemática general</i>	56
B) <i>Los modelos constitucionales</i>	57
4. <i>Clases de Constituciones</i>	62
III. EL VALOR NORMATIVO DE LA CONSTITUCIÓN	63
IV. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	65
V. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS	66
1. <i>Organización</i>	66
2. <i>Competencias</i>	67

Lección 4

I. LA LEY	69
1. <i>Concepto y significado</i>	69
2. <i>Ley material y ley formal. Ley medida</i>	70
II. LA RESERVA DE LEY	72
III. LA ELABORACIÓN DE LAS LEYES ESTATALES	74
1. <i>Órgano titular de la función legislativa</i>	74
2. <i>Procedimiento de elaboración de las leyes</i>	74
A) <i>Procedimiento común</i>	74
B) <i>Procedimientos especiales</i>	76
3. <i>Sanción, promulgación y publicación de la ley</i>	76
4. <i>Efectos de la ley</i>	76
IV. CLASES DE LEYES ESTATALES	78
1. <i>Leyes ordinarias y orgánicas</i>	78

A) Las leyes orgánicas	79
B) Los Estatutos de Autonomía	81
2. <i>Leyes de bases</i>	83
3. <i>Leyes básicas</i>	83
4. <i>Leyes de armonización</i>	86
5. <i>Leyes marco</i>	87
6. <i>Leyes de presupuestos</i>	89
7. <i>Leyes aprobatorias de planes generales económicos</i>	91
V. LAS LEYES AUTONÓMICAS	92
VI. NORMAS DEL PODER EJECUTIVO CON VALOR DE LEY	93
1. <i>Decretos-leyes</i>	94
2. <i>Decretos legislativos</i>	96
A) Clases	97
B) Alcance y contenido de las leyes de delegación	98
C) El control de los Decretos legislativos	99
VII. EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES	100
1. <i>Consideraciones generales</i>	100
2. <i>Contenido y efectos de las sentencias del Tribunal Constitucional</i>	102
 Lección 5	
I. EL REGLAMENTO	105
1. <i>Concepto</i>	105
2. <i>La potestad reglamentaria</i>	106
3. <i>La naturaleza normativa de los reglamentos</i>	107
II. LAS RELACIONES INTRAORDINAMENTALES ENTRE LA LEY Y EL REGLAMENTO	109
A) Reglamentos ejecutivos	109
B) Reglamentos independientes	110
C) Reglamentos de necesidad	113
III. RELACIONES INTERORDINAMENTALES ENTRE LEY Y REGLAMENTO	114
1. <i>Relaciones de los reglamentos de ordenamientos autónomos y las leyes de cabecera</i>	114
2. <i>Reglamentos autonómicos y leyes estatales en materias de competencia normativa compartida</i>	116
IV. COMPETENCIA, PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN, PUBLICACIÓN Y EFECTOS DE LOS REGLAMENTOS	116
1. <i>Competencia</i>	116
2. <i>Procedimiento</i>	118
3. <i>Publicación</i>	121
4. <i>Efectos</i>	122
V. JERARQUÍA DE LOS REGLAMENTOS	123
VI. LA INDEROGABILIDAD SINGULAR DE LOS REGLAMENTOS	124
VII. VICIOS DE LOS REGLAMENTOS Y LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA. TÉCNICAS DE CONTROL	124
1. <i>Vicios y límites</i>	124
A) Vicios de los reglamentos. Remisión	124
B) Límites	125
2. <i>Técnicas de control</i>	126
A) Inaplicación por los Tribunales ordinarios	126

	B) Recurso administrativo indirecto y revisión de oficio.....	126
	C) Recurso contencioso-administrativo. La cuestión de ilegalidad ..	126
	D) Recurso de inconstitucionalidad contra reglamentos	128
VIII.	OTRAS FUENTES DEL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO	128
	1. <i>Los Principios generales del Derecho</i>	128
	A) Concepto y significado	128
	B) Los principios generales del Derecho constitucionalizados	129
	2. <i>La costumbre</i>	131
	A) Consideraciones generales	131
	B) El precedente	132
	3. <i>El valor de la jurisprudencia en el Derecho Administrativo</i>	132

Lección 6

I.	LOS TRATADOS INTERNACIONALES	135
	1. <i>Concepto y naturaleza</i>	135
	2. <i>Clases</i>	135
	3. <i>Rango normativo de los Tratados en el Derecho español</i>	136
II.	EL DERECHO DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	136
	1. <i>Las Comunidades Europeas</i>	137
	2. <i>El Derecho comunitario</i>	139
	A) El Derecho originario	139
	B) El Derecho derivado	140
	C) La adaptación del Derecho nacional al Derecho comunitario	142
	3. <i>Organización de la UE</i>	143
	A) El Parlamento Europeo	143
	B) El Consejo y la Comisión	144
	C) El Tribunal	145
	D) Otros órganos previstos en los Tratados	145
	E) Entes institucionales previstos en los Tratados	146
	4. <i>La Administración de la UE</i>	146
	5. <i>La organización de justicia de las Comunidades Europeas</i>	147
	A) El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas	147
	B) El Tribunal de Primera Instancia	148
	C) La aplicación del Derecho comunitario por los jueces y Tribunales nacionales	149

TÍTULO TERCERO: ENTES PÚBLICOS Y PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Lección 7

I.	LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	153
	1. <i>Concepto</i>	153
	2. <i>Los modelos organizativos</i>	153
	A) Los modelos clásicos de organización	153
	B) Los modelos descentralizados	154
	C) La distinción entre los órganos «line» y «staff»	155

3.	<i>Presupuestos políticos de la organización administrativa</i>	155
4.	<i>La potestad organizatoria</i>	156
	A) Significado histórico de las teorías que defienden la organización administrativa como materia de la exclusiva competencia del Poder Ejecutivo	156
	B) Las relaciones Ley-Reglamento en materia organizativa	157
	C) El reconocimiento de la potestad organizativa a las Administraciones Públicas en el Derecho español	158
5.	<i>Naturaleza de las disposiciones organizativas</i>	158
II.	LA REGULACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO ESPAÑOL ..	159
1.	<i>Presupuestos constitucionales</i>	159
2.	<i>Creación, modificación y supresión de órganos</i>	160
III.	LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS: CLASES	161
1.	<i>La doctrina del órgano</i>	161
2.	<i>Los órganos colegiados</i>	162
	A) Estructura de los órganos colegiados	163
	B) La sesión	164
	C) La adopción de acuerdos	165
	D) Actas	166
IV.	LOS PRINCIPIOS DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	166
1.	<i>Eficacia, economía y eficiencia</i>	166
2.	<i>Competencia</i>	167
	A) Concepto	167
	B) Criterios de determinación	167
	C) Clases de competencia	168
3.	<i>Las técnicas de alteración del ejercicio de las competencias</i>	169
	A) La delegación de competencias	169
	B) La avocación	171
	C) La encomienda	172
	D) Delegación de firma	172
	E) Suplencia	173
4.	<i>Jerarquía</i>	173
5.	<i>Coordinación</i>	174
6.	<i>Desconcentración</i>	176
7.	<i>Otros principios de organización y funcionamiento</i>	176
8.	<i>Los conflictos de atribuciones</i>	177
V.	RELACIONES ENTRE ENTES ADMINISTRATIVOS	177
1.	<i>Descentralización</i>	178
2.	<i>Autonomía</i>	179
3.	<i>Coordinación y cooperación intersubjetivas</i>	180
	A) Coordinación	180
	B) Colaboración	181
	C) Cooperación	182
4.	<i>Tutela y control</i>	183

Lección 8

I.	LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	185
II.	EL GOBIERNO	188
1.	<i>El Consejo de Ministros o Gobierno</i>	188
2.	<i>Las Comisiones Delegadas del Gobierno</i>	190

III.	LA PRESIDENCIA DEL GOBIERNO	191
1.	<i>El Presidente del Gobierno</i>	191
2.	<i>El Vicepresidente del Gobierno</i>	192
IV.	LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO	192
1.	<i>Los Ministros</i>	193
2.	<i>Los Secretarios de Estado</i>	194
3.	<i>Los Secretarios Generales</i>	195
4.	<i>Los Subsecretarios</i>	195
5.	<i>Los Secretarios Generales Técnicos</i>	196
6.	<i>Los Directores Generales</i>	196
7.	<i>Los Subdirectores generales</i>	196
8.	<i>Otros órganos</i>	197
V.	ADMINISTRACIÓN MISIÓN	197
VI.	ÓRGANOS CONSULTIVOS	198
1.	<i>El Consejo de Estado</i>	198
2.	<i>Órganos consultivos de composición representativa</i>	199
VII.	LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA DEL ESTADO	200
1.	<i>Delegaciones del Gobierno en las Comunidades Autónomas</i>	201
2.	<i>Los Subdelegados del Gobierno y los Directores insulares</i>	203
VIII.	LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO EN EL EXTERIOR	204

Lección 9

I.	LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	207
1.	<i>Presupuestos políticos: nacionalidades y regiones</i>	207
2.	<i>Los principios de la regulación constitucional</i>	209
A)	El principio de unidad estatal	209
B)	El derecho de la autonomía	212
C)	Regulación estatutaria	213
D)	El principio de solidaridad	215
E)	El principio de coordinación	217
F)	Los principios de cooperación o colaboración	218
II.	ORGANIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	220
1.	<i>Determinaciones constitucionales</i>	220
2.	<i>Las Asambleas legislativas</i>	220
3.	<i>El Consejo de Gobierno y el Presidente</i>	221
4.	<i>El Tribunal Superior de Justicia</i>	222
III.	COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	222
1.	<i>Reglas constitucionales</i>	222
A)	Los sistemas clásicos de distribución de competencias	222
B)	El procedimiento de asunción de competencias por las Comunidades Autónomas	223
C)	Las reglas de distribución constitucional de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	224
D)	Los límites de la asunción de competencias	227
2.	<i>Las competencias estatales del artículo 149 CE</i>	228
A)	La clasificación de las competencias estatales	228
B)	Las materias de competencia estatal	229
3.	<i>Las técnicas de alteración de la distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i>	231

IV. LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA	233
1. <i>Estructura general de las Administraciones autonómicas</i>	233
2. <i>La Administración periférica de las Comunidades Autónomas</i>	234
3. <i>La Administración de las Comunidades Autónomas uniprovinciales</i> ..	235
V. RELACIONES DEL ESTADO CON LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	235
1. <i>Principios</i>	235
2. <i>Supuestos y técnicas de control e intervención estatal en el ámbito de competencias de las Comunidades Autónomas</i>	236
A) <i>Controles sobre el ejercicio de competencias estatales transferidas o delegadas a las Comunidades Autónomas</i>	236
B) <i>Las leyes de armonía: significado</i>	237
C) <i>Control estatal por atentar la actividad autonómica al interés general de España y medidas extraordinarias de intervención</i>	237
3. <i>Los conflictos de competencias</i>	237

Lección 10

I. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	241
1. <i>Presupuestos constitucionales</i>	241
2. <i>La legislación de régimen local</i>	242
A) <i>Competencias legislativas</i>	242
B) <i>Legislación estatal básica y autonómica de desarrollo</i>	243
C) <i>Legislación de las Entidades locales</i>	243
D) <i>Las reglas de determinación de la legislación aplicable en las distintas materias del Régimen local</i>	244
II. EL MUNICIPIO	245
1. <i>Excurso histórico. El problema de la reforma municipal</i>	245
2. <i>El territorio y la población municipal</i>	246
A) <i>El territorio</i>	246
B) <i>La población</i>	246
3. <i>La organización municipal</i>	247
A) <i>El Ayuntamiento</i>	247
B) <i>El Concejo Abierto</i>	250
C) <i>Regímenes especiales de organización</i>	250
4. <i>Competencias municipales</i>	251
III. LA PROVINCIA	252
1. <i>Naturaleza</i>	252
2. <i>Elementos de la Provincia</i>	253
A) <i>El territorio y la población</i>	253
B) <i>Organización</i>	253
3. <i>Competencias</i>	254
4. <i>Regímenes especiales</i>	256
A) <i>Las Comunidades uniprovinciales</i>	256
B) <i>Las provincias canarias</i>	256
C) <i>Los Territorios Históricos vascos</i>	256
IV. LA ISLA	257
V. OTRAS ENTIDADES LOCALES	257
1. <i>Las Entidades inframunicipales</i>	257
2. <i>Entidades supramunicipales</i>	258

3.	<i>Las Mancomunidades de Municipios</i>	259
4.	<i>Entidades asociativas de carácter supraprovincial</i>	260
VI.	RELACIONES ENTRE LAS ENTIDADES LOCALES Y LAS ADMINISTRACIONES ESTATAL Y AUTONÓMICA	261
1.	<i>Relaciones de coordinación</i>	262
2.	<i>Relaciones de colaboración entre la Administración del Estado y las Entidades locales. La Comisión Nacional de Administración Local</i>	263
3.	<i>Relaciones de cooperación</i>	264
4.	<i>Relaciones de control y de conflicto</i>	264

Lección 11

I.	LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL	269
1.	<i>Naturaleza</i>	269
2.	<i>Relaciones con la Administración matriz</i>	270
3.	<i>Tipos de Entidades institucionales</i>	271
4.	<i>Organismos Autónomos</i>	273
	A) Organismos Autónomos estatales	273
	B) Organismos Autónomos autonómicos	275
	C) Organismos Autónomos locales	276
5.	<i>Entidades Públicas empresariales</i>	277
	A) Entidades Públicas empresariales del Estado	277
	B) Entidades de Derecho Público autonómicas	279
6.	<i>Sociedades mercantiles y otras Entidades de Derecho Privado</i>	279
	A) Sociedades mercantiles estatales	279
	B) Sociedades mercantiles autonómicas	281
	C) Sociedades locales	282
	D) Las Fundaciones privadas	283
7.	<i>Los Consorcios</i>	284
8.	<i>Otros tipos de Entes institucionales</i>	285
II.	LA ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA REPRESENTATIVA DE INTERESES ECONÓMICOS Y PROFESIONALES	289
1.	<i>Presupuestos constitucionales</i>	289
2.	<i>Los Estatutos de Autonomía y la Ley del Proceso Autonómico</i>	291
3.	<i>Naturaleza de la Administración corporativa representativa de intereses profesionales y económicos: Corporaciones de Derecho Público</i>	293
4.	<i>Funciones atribuidas a las Corporaciones representativas de intereses profesionales y económicos. Régimen jurídico</i>	294
5.	<i>Corporaciones representativas de intereses económicos reconocidas en el Derecho español</i>	296
	A) Cámaras Agrarias	296
	B) Las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación	296
	C) Cofradías de Pescadores	297
	D) Las Comunidades de usuarios de aguas	297
	E) Otras corporaciones	298
6.	<i>Los Colegios profesionales</i>	298
7.	<i>Corporaciones de Derecho Público que cumplen finalidades sociales</i> ..	300

TÍTULO CUARTO: POTESTADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y ACTOS ADMINISTRATIVOS

Lección 12

I.	LA SUPREMACÍA JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN	305
	1. <i>El principio de legalidad</i>	305
	2. <i>Doctrina de las potestades</i>	306
	3. <i>Las manifestaciones de la supremacía jurídica de la Administración Pública</i>	307
II.	LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS: CLASIFICACIÓN	308
	1. <i>Clases de potestades</i>	308
	A) Por su contenido	308
	B) Por su incidencia en el ordenamiento jurídico	309
	C) Por el grado de disponibilidad para incidir en la esfera jurídica de los ciudadanos	309
	D) Por la forma de atribución de la potestad	311
	2. <i>Consideración especial de la potestad discrecional</i>	311
	A) Discrecionalidad técnica y conceptos jurídicos indeterminados ..	311
	B) Alcance de la discrecionalidad	314
	3. <i>El control de las potestades administrativas</i>	315
	A) El control de los elementos reglados	315
	B) El control de los elementos discrecionales	318
III.	LOS PRIVILEGIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	319
	1. <i>Ejecutividad y ejecutoriedad de los actos administrativos</i>	319
	2. <i>En relación a sus bienes</i>	321
	3. <i>Privilegios de carácter económico</i>	322
	4. <i>Privilegios de carácter procesal</i>	323

Lección 13

I.	CLASES DE ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	325
II.	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	327
	1. <i>Concepto</i>	327
	2. <i>Elementos</i>	328
	A) Sujeto	328
	B) Objeto	329
	C) Elemento teleológico	330
	D) Forma	331
III.	CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	332
	1. <i>Actos favorables y de gravamen</i>	332
	2. <i>Actos resolutorios y de trámite</i>	333
	3. <i>Actos que causan estado en la vía administrativa y actos que no lo producen</i>	334
	4. <i>Actos originarios y confirmatorios</i>	334
	5. <i>Actos simples y actos complejos</i>	334
	6. <i>Actos plurimos</i>	335
	7. <i>Actos constitutivos y declarativos</i>	335
IV.	EL SILENCIO ADMINISTRATIVO	335
	1. <i>Silencio positivo</i>	338

2.	<i>Silencio negativo</i>	339
3.	<i>Otras modalidades de regulación del silencio administrativo</i>	340
V.	VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	341
1.	<i>Actos nulos de pleno derecho</i>	342
2.	<i>Actos anulables</i>	344
3.	<i>Efectos de los actos viciados</i>	345
4.	<i>Convalidación, conversión y conservación de los actos inválidos</i>	346
VI.	LOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS	347
Lección 14		
I.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	351
1.	<i>Concepto y significado</i>	351
2.	<i>Legislación del procedimiento administrativo</i>	352
3.	<i>Principios</i>	354
	A) Principios que informan la actividad general de la Administración.	354
	B) Principios que informan el procedimiento en sentido estricto	355
II.	FASES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	356
1.	<i>Iniciación</i>	356
2.	<i>Ordenación</i>	358
	A) Tramitación	358
	B) Términos y plazos	358
	C) Lengua	359
3.	<i>Instrucción</i>	360
	A) Alegaciones	360
	B) Informes	360
	C) Información pública	361
	D) Prueba	361
	E) La audiencia del interesado	362
4.	<i>Terminación</i>	362
III.	LA EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	364
1.	<i>Requisitos de eficacia de los actos administrativos</i>	365
2.	<i>Las notificaciones</i>	365
3.	<i>La suspensión de efectos de los actos administrativos</i>	366
4.	<i>La revocación de los actos administrativos</i>	369
IV.	EL PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN FORZOSA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	369
1.	<i>Principios generales</i>	369
2.	<i>Medios de ejecución forzosa</i>	370
	A) Multa coercitiva	370
	B) Apremio sobre el patrimonio	371
	C) Ejecución subsidiaria	371
	D) Compulsión sobre las personas	371

TÍTULO QUINTO: LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Lección 15

I.	LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	375
1.	<i>Los contratos administrativos: concepto</i>	375

A) La polémica sobre la existencia de los contratos administrativos.	375
B) Contratos administrativos y contratos privados de la Administración	377
2. <i>La legislación administrativa de contratos</i>	378
3. <i>Clases de contratos celebrados por las Administraciones Públicas y régimen jurídico</i>	380
4. <i>Negocios jurídicos de la Administración Pública excluidos de la aplicación de la Ley de Contratos</i>	382
II. SUJETOS DE LOS CONTRATOS CELEBRADOS POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	382
1. <i>Entidades contratantes</i>	382
2. <i>Contratistas</i>	384
A) Empresas que pueden contratar	384
B) Requisitos: capacidad de obrar, incompatibilidades y prohibiciones para contratar	385
C) Solvencia económica y financiera, técnica o profesional	386
D) Clasificación y registro de contratistas	387
III. LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	389
1. <i>Principios</i>	389
2. <i>El procedimiento administrativo de preparación de los contratos</i>	391
3. <i>El procedimiento de adjudicación</i>	391
A) Clases de procedimientos	391
B) Publicidad	392
C) Presentación de proposiciones	392
4. <i>Sistemas de selección de contratistas</i>	393
5. <i>La adjudicación del contrato</i>	395
A) La Mesa de Contratación	395
B) Órganos competentes para la adjudicación del contrato	396
C) El acto de adjudicación	397
6. <i>Vicios de la preparación y del acto de adjudicación del contrato</i>	398
A) Nulidad y anulabilidad de los contratos	398
B) Vías para declarar la nulidad de la adjudicación del contrato.....	399
IV. ELEMENTOS DEL CONTRATO	399
V. LA FORMA DEL CONTRATO	400

Lección 16

VI. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	403
1. <i>Potestades y prerrogativas de la Administración en la ejecución de los contratos administrativos</i>	403
A) Potestad de dirección	404
B) Potestad de inspección	404
C) Potestad sancionadora	404
D) Potestad de interpretación del contrato	404
2. <i>Consideración particular de la potestad de modificación del contrato o ius variandi</i>	405
A) Régimen del <i>ius variandi</i>	405
B) Compensaciones por el ejercicio del <i>ius variandi</i>	406
3. <i>La doctrina del equivalente económico del contrato administrativo</i>	407
A) El hecho de príncipe o <i>factum principis</i>	408
B) Riesgo imprevisible	409
C) Las cláusulas de revisión de precios	410

4.	<i>La fuerza mayor en los contratos administrativos</i>	412
VII.	CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS	413
1.	<i>Cumplimiento por el contratista</i>	413
2.	<i>Cumplimiento por la Administración contratante</i>	414
VIII.	EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: LA RESOLUCIÓN	416
IX.	GARANTÍAS DEL CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DE LAS PARTES	418
1.	<i>Fianzas</i>	418
2.	<i>Responsabilidad contractual de las partes</i>	421
X.	CESIÓN DE LOS CONTRATOS Y SUBCONTRATACIÓN	422
XI.	LAS MODALIDADES DE LOS CONTRATOS TÍPICOS	422
1.	<i>El contrato de obras</i>	422
2.	<i>Contrato de gestión de servicios públicos</i>	424
3.	<i>Contrato de suministro</i>	426
4.	<i>Contratos de consultoría y asistencia y de los servicios</i>	428
XII.	LOS CUASI CONTRATOS Y EL PRINCIPIO DE PROHIBICIÓN DEL ENRIQUECIMIENTO INJUSTO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	428
1.	<i>Los cuasi contratos en el Derecho Administrativo</i>	428
2.	<i>La prohibición del enriquecimiento injusto</i>	430

TÍTULO SEXTO: EL CIUDADANO. SUS GARANTIAS Y EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Lección 17

I.	EL CIUDADANO	435
1.	<i>Capacidad del interesado</i>	435
2.	<i>Situaciones jurídicas del ciudadano</i>	436
A)	Activas	436
B)	Pasivas	439
3.	<i>La actuación de los ciudadanos ante la Administración Pública</i>	439
II.	DERECHOS, LIBERTADES PÚBLICAS Y DEBERES FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	440
1.	<i>Los derechos fundamentales y libertades públicas. Clasificación</i>	440
2.	<i>Consideración especial de los derechos fundamentales y libertades públicas de carácter económico</i>	442
A)	Derecho a la propiedad privada y a la herencia	443
B)	La libertad de empresa	444
3.	<i>Naturaleza de los principios rectores de la política social y económica</i> ..	445
4.	<i>Garantías del contenido esencial de los derechos fundamentales</i>	446
5.	<i>La reserva de ley</i>	446
6.	<i>La protección judicial de los derechos fundamentales. Referencia al recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional</i>	447
III.	DERECHOS Y DEBERES DE LOS CIUDADANOS EN SUS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN	448
1.	<i>Clasificación</i>	448
2.	<i>Derecho a utilizar cualquiera de las lenguas oficiales en el territorio de la Comunidad Autónoma</i>	449

3. <i>Derecho de acceso a archivos y registros administrativos</i>	450
4. <i>Derecho a la prestación de servicios públicos</i>	451

Lección 18

I. LAS GARANTÍAS DEL CIUDADANO	453
II. LA REVISIÓN DE OFICIO	454
1. <i>Naturaleza</i>	454
2. <i>Procedimiento de la revisión de oficio</i>	455
3. <i>La declaración de lesividad de los actos anulables declarativos de derechos</i>	457
III. LA REVOCACIÓN POR MOTIVOS DE LEGALIDAD DE ACTOS NO DECLARATIVOS DE DERECHOS O DE GRAVAMEN	458
IV. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	458
1. <i>Concepto</i>	458
2. <i>Naturaleza de los recursos administrativos</i>	461
3. <i>Clases de recursos</i>	463
A) Recursos ordinarios: alzada y reposición	463
B) Recursos especiales	465
C) Recurso extraordinario de revisión	467
4. <i>El procedimiento de resolución de los recursos administrativos</i>	468
A) Interposición	468
B) Tramitación	468
C) Resolución	469
V. OTROS PROCEDIMIENTOS DE IMPUGNACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	470

Lección 19

I. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	473
1. <i>Significado</i>	473
2. <i>Sistemas de organización</i>	474
A) El modelo francés	474
B) Los modelos mixtos	475
C) Modelo judicial	476
3. <i>Los principios de la Jurisdicción contencioso-administrativa en España</i> .	477
II. EXTENSIÓN Y LÍMITES DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	479
1. <i>Extensión</i>	479
2. <i>Límites</i>	484
III. LA ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	486
1. <i>La Planta de la Jurisdicción contencioso-administrativa</i>	486
2. <i>Competencias</i>	486
IV. EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	491
1. <i>Las partes</i>	491
2. <i>Objeto del recurso</i>	493
3. <i>Presupuestos y requisitos de la interposición del recurso</i>	495
4. <i>Procedimiento general</i>	497
5. <i>La sentencia</i>	502
6. <i>Las costas del proceso</i>	504
7. <i>La ejecución de sentencias</i>	505

Lección 20

I. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA (continuación). PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	509
A) El procedimiento abreviado	509
B) Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona	511
C) Cuestión de ilegalidad	512
D) Procedimiento en casos de suspensión administrativa previa de acuerdos	513
II. RECURSOS EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	514
1. <i>Recursos contra providencias y autos</i>	514
2. <i>Recursos contra sentencias</i>	514
A) Recurso de apelación	514
B) Recurso de casación	516
C) Recurso de casación para la unificación de doctrina	521
D) Recurso de casación en interés de la Ley	522
E) Recurso de revisión	524
III. LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	524
IV. REFERENCIA AL RECURSO DE AMPARO ANTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	527
V. ESPECIALIDADES DE LOS PROCESOS CIVILES Y LABORALES CONTRA ACTUACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	529

Lección 21

I. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	531
1. <i>Concepto y fundamento</i>	531
2. <i>Presupuestos constitucionales de la responsabilidad administrativa. Responsabilidad por actos de los Poderes legislativo y judicial</i>	532
3. <i>Principios de la regulación española de la responsabilidad administrativa</i>	534
4. <i>Presupuestos y requisitos de la responsabilidad</i>	535
5. <i>La fuerza mayor</i>	539
II. LA ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD	539
1. <i>Ejercicio de la acción de responsabilidad</i>	539
2. <i>La determinación de la cuantía de la indemnización</i>	542
III. LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN RELACIONES DE DERECHO PRIVADO	543
IV. RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	544